

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA ATAS PELAKSANAAN  
ANGGARAN BELANJA DENGAN  
METODE *VALUE FOR MONEY* PADA  
DINAS PU. BINA MARGA DAN TATA RUANG  
PROVINSI SUMATERA SELATAN**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi**



**Diajukan Oleh :**

**RISMAWATI  
1601120531**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS TRIDINANTI  
PALEMBANG  
2020**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

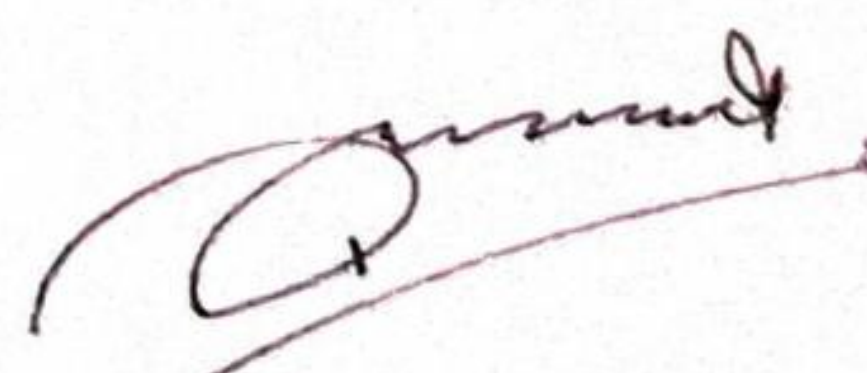
Nama : Rismawati  
Nomor Pokok : 16.011.205.31  
Jurusan/Prog. Studi : Akuntansi  
Jenjang Pendidikan : Strata I (S1)  
Mata Kuliah Pokok : Akuntansi Sektor Publik  
Judul Skripsi : Analisis Pengukuran Kinerja Atas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dengan Metode *Value for Money* Pada Dinas PU. BINA MARGA DAN TATA RUANG PROVINSI SUMATERA SELATAN

**Pembimbing Skripsi:**

Tanggal 17-10-2020 Pembimbing I :

  
**H. Koefrowi, SE, MM, Ak. CA**  
NIDN. 0217105601

Tanggal 17-10-2020 Pembimbing II :

  
**Padriyansyah, SE, M.Si**  
NIDN. 0218079001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ekonomi:

  
  
**Dr. Mst. Mikia, SE, M.Si, AK. CA, CSRS**  
NIDN. 0205026401

**265/PS/DFE/20**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rismawati  
Nomor Pokok : 16.011.205.31  
Fakultas : Ekonomi  
Jurusan : Akuntansi

Menyatakan bahwa skripsi ini telah ditulis dengan sungguh-sungguh dan tidak ada bagian yang menjiplak karya orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan skripsi dengan segala konsekuensinya.

Palembang, Oktober 2020



Rismawati

## DAFTAR ISI

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                 | i    |
| LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....    | ii   |
| PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT .....      | iii  |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... | iv   |
| KATA PENGANTAR.....                 | v    |
| DAFTAR ISI.....                     | viii |
| DAFTAR TABEL .....                  | xi   |
| DAFTAR GAMBAR.....                  | xii  |
| ABSTRAK .....                       | xiii |
| RIWAYAT HIDUP .....                 | xiv  |

### BAB I        PENDAHULUAN

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| 1.1 Latar Belakang.....     | 1 |
| 1.2 Perumusan Masalah.....  | 4 |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....  | 4 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 5 |

### BAB II        TINJAUAN PUSTAKA

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| 2.1 Kajian Teoritis .....                     | 6  |
| 2.1.1 Kinerja .....                           | 6  |
| 2.1.1.1 Pengertian Kinerja .....              | 6  |
| 2.1.1.2 Indikator Kinerja .....               | 8  |
| 2.1.1.3 Pengertian Pengukuran Kinerja.....    | 10 |
| 2.1.1.4 Tujuan Sistem Pengukuran Kinerja..... | 10 |

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| 2.1.1.5 Manfaat Pengukuran Kinerja.....                         | 10 |
| 2.1.2 <i>Value For Money</i> .....                              | 12 |
| 2.1.2.1 Pengertian <i>Value For Money</i> .....                 | 12 |
| 2.1.2.2 Indikator <i>Value For Money</i> .....                  | 13 |
| 2.1.2.3 Manfaat <i>Value For Money</i> .....                    | 14 |
| 2.1.2.4 Langkah-Langkah Pengukuran <i>Value For Money</i> ..... | 14 |
| 2.2 Penelitian Lain Yang relevan .....                          | 18 |
| 2.3 Kerangka Berpikir .....                                     | 20 |

### **BAB III METODE PENELITIAN**

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| 3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....       | 21 |
| 3.1.1 Tempat Penelitian.....                | 21 |
| 3.1.2 Waktu Penelitian .....                | 21 |
| 3.2 Sumber dan Teknik Pengumpulan.....      | 21 |
| 3.2.1 Sumber Data .....                     | 21 |
| 3.2.2 Teknik Pengumpulan Data .....         | 22 |
| 3.3 Populasi, Sampel dan Sampling .....     | 23 |
| 3.3.1 Populasi .....                        | 23 |
| 3.3.2 Sampel .....                          | 23 |
| 3.3.3 Sampling.....                         | 23 |
| 3.4 Rancangan Penelitian .....              | 23 |
| 3.5 Variable dan Definisi Operasional ..... | 24 |
| 3.6 Instrument Penelitian.....              | 25 |
| 3.7 Teknik Analisis Data .....              | 25 |

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.1 Hasil Penelitian.....                                                               | 26 |
| 4.1.1 Sejarah Terbentuknya Dinas PU.Bina Marga dan Tata Ruang .....                     | 26 |
| 4.1.2 Visi dan Misi Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan ..... | 29 |
| 4.1.3 Struktur Organisasi.....                                                          | 29 |

|                                                                                                    |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 4.1.4 Tugas dan Fungsi.....                                                                        | 32        |
| 4.1.5 Anggaran dan Realisasi Dinas PU. Bina Marga dan Tata<br>Ruang Provinsi Sumatera Selatan..... | 50        |
| 4.1.6 Pengukuran Kinerja Dengan Pendekatan <i>Value For<br/>Money</i> .....                        | 52        |
| 4.1.6.1 Pengukuran Nilai Ekonomi.....                                                              | 52        |
| 4.1.6.2 Pengukuran Nilai Efisien .....                                                             | 56        |
| 4.1.6.3 Pengukuran Efektivitas .....                                                               | 58        |
| 4.2 Pembahasan .....                                                                               | 60        |
| 4.2.1 Pengukuran Nilai Ekonomis.....                                                               | 60        |
| 4.2.2 Pengukuran Nilai Efisiensi .....                                                             | 61        |
| 4.2.3 Pengukuran Efektivitas.....                                                                  | 62        |
| <br><b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>                                                              |           |
| 5.1 Kesimpulan.....                                                                                | 64        |
| 5.2 Saran .....                                                                                    | 66        |
| <br><b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                    | <b>xv</b> |
| <br><b>LAMPIRAN</b>                                                                                |           |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Laporan Realisasi Anggaran Belanja .....                                                                                          | 3  |
| Tabel 2.1 Penelitian Yang Relevan.....                                                                                                      | 12 |
| Tabel 3.1 Variabel dan Definisi Operasional.....                                                                                            | 24 |
| Tabel 4.1 Anggaran dan Realisasi Belanja Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017-2019 .....           | 50 |
| Tabel 4.2 Anggaran dan Pendapatan Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017-2019 .....                  | 51 |
| Tabel 4.3 Anggaran dan Realisasi Biaya Operasional Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017-2019 ..... | 51 |
| Tabel 4.4 Hasil Perhitungan Tingkat Ekonomis .....                                                                                          | 60 |
| Tabel 4.5 Hasil Perhitungan Tingkat Efisien .....                                                                                           | 61 |
| Tabel 4.6 Hasil Perhitungan Tingkat Efektivitas .....                                                                                       | 62 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 2.1 Skematis <i>Value for Money</i> .....                   | 12 |
| Gambar 2.2 Skematis Kerangka Berfikir <i>Value for Money</i> ..... | 20 |
| Gambar 4.3 Bagan struktur organisasi .....                         | 31 |

## ABSTRAK

**Rismawati/ 1601120531/ 2020 Pengukuran Kinerja Atas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dengan Metode *Value For Money* Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan. (Dibawah bimbingan Bapak H. Koefrowi, SE,MM,Ak.CA dan Bapak Padriansyah, SE,M.Si)**

Rumusan masalah dalam penelitian ini ialah bagaimana kinerja atas pelaksanaan anggaran belanja Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan jika diukur dengan menggunakan metode *Value for Money*. Tujuannya ialah untuk mengetahui kinerja atas pelaksanaan anggaran belanja dengan menggunakan metode *Value for Money* Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan.

Jenis penelitian ini ialah penelitian deskriptif, tempat penelitian Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan, data yang digunakan ialah data primer dan skunder, teknik pengumpulan data dengan cara wawancara dan dokumentasi, analisis data ialah kuantitatif

Berdasarkan hasil analisis yang diuarikan mengenai kinerja anggaran belanja pegawai tahun 2017-2018 Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan, tidak ekonomis. Dan pada tahun 2019 berjalan ekonomis. Untuk belanja barang dan jasa tahun 2017 tidak ekonomis, sedangkan tahun 2018-2019 ekonomis. Untuk belanja modal dari tahun 2017-2019 kriterianya ekonomis. Dari segi efisiensi dari tahun 2017-2019 tidak efisien dan dari segi efektivitas tahun 2017 efektif tetapi tahun 2018-2019 tidak efektif.

**Kata kunci :** Pengukuran Kinerja, Anggaran Belanja, *Value for Money*

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang**

Suatu negara mempunyai pemerintahan yang berfungsi sebagai kesatuan organisasi, baik pemerintahan pusat maupun pemerintahan daerah. Lembaga publik mendapat sorotan dari masyarakat untuk dikelola secara akuntabel, transparan, dan bertanggung jawab.

Salah satu hal yang dijadikan alat untuk menilai pertanggung jawaban suatu instansi pemerintah adalah dengan melihat kinerja keuangan daerahnya melalui perhitungan dan analisis pencapaian target dan realisasi dari penerimaan dan pengeluaran atas Pendapatan Asli Daerah (PAD) baik dari sisi *input*, *output*, *impact*, dan *benefit* nya.

Kinerja keuangan merupakan salah satu isu yang sangat penting untuk dikaji dalam organisasi sektor publik termasuk pemerintahan, sejak diterapkannya penganggaran berbasis kinerja, semua pemerintah dituntut untuk mampu menghasilkan kinerja keuangan pemerintah secara baik. Penilaian kinerja keuangan sangatlah penting dilaksanakan untuk mengetahui apakah suatu organisasi telah melaksanakan program kerjanya dengan baik atau tidak. Untuk menilai kinerja keuangannya Instansi pemerintah diharapkan agar dapat memperhatikan *Value for Money* dalam menjalankan aktivitasnya.

*Value for Money* merupakan inti pengukuran kinerja pada organisasi sektor publik karena kinerja pemerintah tidak bisa dinilai dari sisi output yang dihasilkan saja, tetapi secara terintegrasi harus mempertimbangkan *input*, *output*,

dan *outcome* secara bersama-sama. Tujuan yang dikehendaki oleh masyarakat mencakup pertanggung jawaban mengenai pelaksanaan *Value for Money* yaitu ekonomis dalam pengadaan dan alokasi sumber daya, efisien dalam penggunaan sumber daya dalam arti penggunaannya diminimalkan dan hasilnya dimaksimalkan, serta efektif dalam arti mencapai tujuan dan sasaran.

Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan merupakan dinas yang menangani bidang teknis sesuai dengan Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Selatan Nomor 9 Tahun 2008 Tentang Organisasi dan Tata Kerja Inspektorat, Badan Perencana Pembangunan Daerah dan Lembaga Teknis Daerah Provinsi Sumatera Selatan. Dinas Pekerjaan Umum (PU) memiliki 3 (tiga) dinas yaitu Bina Marga Tata Ruang, Pengairan, dan Cipta Karya. Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan adalah instansi pemerintahan yang bertugas membuat dan memperbaiki sarana infrastruktur jalan, dan jembatan.

Dengan adanya otonomi daerah memberikan kebebasan setiap daerah atau kabupaten di dalam meningkatkan dan mengolah pendapatan daerahnya. Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang tinggi seharusnya mengindikasikan kinerja yang tinggi di dalam proses pencapaian Pendapatan Asli Daerah (PAD) tersebut, khususnya dilihat dari sisi ekonomi, efisiensi, dan efektivitasnya. Selama ini setiap daerah khususnya Dinas Pendapatan Daerah selalu mengalami perubahan di dalam memperoleh target yang telah ditetapkan.

**Tabel 1.1**  
**Laporan Realisasi Anggaran Belanja**  
**Dinas PU.Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumsel**

| <b>Perkiraan</b> | <b>Anggaran</b>    | <b>Realisasi</b>   | <b>Persentase</b> |
|------------------|--------------------|--------------------|-------------------|
| 2017             | Rp 61.871.695.000  | Rp 59.625.940.750  | 96,37 %           |
| 2018             | Rp 93.719.100.000  | Rp 89.224.187.549  | 95,20 %           |
| 2019             | Rp 252.269.469.972 | Rp 231.436.499.464 | 91,74 %           |

Sumber: Dinas PU.Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumsel

Tabel 1.1 di atas pada tahun 2017, persentase antara target dan realisasi sebesar 96,37% menunjukkan bahwa anggaran lebih besar dari pada realisasi. Kemudian ditahun 2018, persentase antara target dan realisasi adalah sebesar 95,20% dan di tahun 2019 persentase antara target dan realisasinya adalah sebesar 91,74%. Kenaikan target dan realisasi penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada table di atas menunjukkan bahwa dari periode 2017-2018 realisasi mengalami sedikit penurunan sebesar 1,17% sedangkan pada tahun 2018-2019 mengalami penurunan sebesar 3,46%. Akan tetapi Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan hanya menilai kinerjanya berdasarkan tingkat pencapaian yang maksimal dari target yang telah ditetapkan dan belum menerapkan *Value for Money*.

Pencapaian maksimal itu belum tentu mencerminkan adanya tingkat ekonomi, efisiensi, dan efektivitas dalam *Value for Money*. Penilaian kinerja masing-masing kabupaten atau kota (organisasi sektor publik) ini dilakukan untuk menilai akuntabilitas organisasi tersebut. Pentingnya penelitian ini dilakukan karena Pendapatan Asli Daerah (PAD) merupakan salah satu pendapatan bagi daerah yang dipergunakan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan merupakan salah satu organisasi sektor publik yang bertugas untuk menghasilkan dan mengola Pendapatan Asli Daerah (PAD), untuk itu perlu diadakan penilaian kinerja secara *Value for Money* agar kinerja dari Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan sesuai dengan konsep ekonomi, efisiensi, dan efektivitas.

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan, maka penulis tertarik mengambil judul “**Analisis Pengukuran Kinerja Atas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dengan Metode *Value for Money* Pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan**”

## **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan di atas, maka yang menjadi pokok permasalahan dalam penelitian ini yaitu bagaimanakah pengukuran atas pelaksanaan anggaran belanja dengan metode *Value for Money* pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan.

## **1.3 Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah yang telah dikemukakan, maka tujuan dari penulisan ini untuk mengetahui pelaksanaan anggaran belanja dengan metode *Value for Money* pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan.

## 1.4 Manfaat Penelitian

Adapun manfaat yang didapat dalam penelitian ini yaitu:

### 1.4.1 Bagi Penulis

Menambah wawasan keilmuan pengetahuan mengenai kinerja keuangan dengan *Value for Money* pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan.

### 1.4.2 Bagi Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan.

Dapat memberikan informasi sekaligus umpan balik mengenai pengukuran kinerja keuangan dengan *Value for Money* pada Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan sehingga dalam melaksanakan program dimasa depan dapat berjalan ekonomis, efesien, dan efektif.

### 1.4.3 Bagi Almamater

Dapat digunakan sebagai referensi bagi penelitian yang serupa dimasa yang akan datang.

## DAFTAR PUSTAKA

- Mahsun Mohamad, 2013, *Pengukuran Akuntansi Sektor Publik*, BPFE: Yogyakarta.
- Nasucha chaizi, 2012, *Reformasi Administrasi Publik Teori dan Pratek*, PT.Grasindo:Jakarta.
- Sujarweni, V.Wiratna. 2015. *Akuntansi Sektor Publik*. Pustaka Baru Press: Yogyakarta.
- Mardiasmo, 2014, *Akuntansi Sektor Publik*, Penerbit Andi: Yogyakarta.
- Mahmudi, 2015, *Manajemen Kinerja Sektor Publik*, UPP STIM TKPN: Yogyakarta.
- Mardiasmo, 2013, *Perpajakan : Edisi Revisi*, Penerbit Andi: Yogyakarta.
- Indra Bastian, 2010, *Akuntansi Sector Publik Suatu Pengantar*, Salemba Empat: Jakarta
- Fakultas Ekonomi, 2014, *Pedoman Penulisan Skripsi dan Laporan Akhir*, Cetakan 5, Fakultas Ekonomi Universitas Tridinanti: Palembang.
- Husein Umar, 2013, *Metode Penelitian untuk Skripsi dan Tesis*, Rajawali: Jakarta.
- Sugiyono, 2012, *Memahami Penelitian Kualitatif*, Alfabeta: Bandung.
- Sugiyono, 2015, *Metode Penelitian Kombinasi (Mix methods)*, Alfabeta: Bandung.
- Sugiyono, 2010, *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, kualitatif, dan R&D*, Alfabeta: Bandung.
- Kadek Gita Wahyuni, 2018, *Analisis Realisasi Program Kerja Dinas Pariwisata Kabupaten Gianyar Melalui Pengukuran Value For Money Tahun 2014-2016*, *Jurnal Jurusan Pendidikan Ekonomi*. 10 (2).
- Andhi Sulistyanto, Isharijadi, Elva Nuraina, 2013, *Analisis Pengukuran Kinerja Dengan Pendekatan Value for Money Sebagai Perwujudan Good Governance Pada Dinas Kesehatan Kota Madiun*, *Jurnal IKIP PGRI Madiun*.

Yuni Purwadi, Retno Murni Sari, 2015, **Analisis Pengukuran Kinerja Anggaran Pada Dinas PU. Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar**, *STIE Kesuma Negara Blitar*.

Laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017-2019.

Laporan realisasi anggaran biaya operasional Dinas PU. Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017-2019.